

大型煤矿企业应急管理体系建设

姚勇

(国能神东煤炭集团总调度室,陕西榆林 719315)

摘要:煤炭工业的智能化发展尚未改变煤矿的高危属性,大型煤矿企业应加强应急管理工作。本文在介绍神东煤炭集团公司应急管理经验与做法的同时,分析大型煤矿企业在应急管理体制、机制、资源保障等方面存在的问题,并提出解决意见和措施,旨在为相关行业安全管理工作优化提供更多有益借鉴。

关键词:煤矿企业;智能化;高危属性;应急管理;存在问题;解决措施

中图分类号:TQ94 **文献标志码:**A **文章编号:**1006-6772(2024)S1-0747-04

Emergency management system construction of large coal mine enterprises

YAO Yong

(Shendong coal group National Energy Group General Dispatch office, Yulin 719315, China)

Abstract: The intelligent development of coal industry has not changed the high-risk attribute of coal mine, so large-scale coal mine enterprises should strengthen emergency management. This paper introduces the experience and practice of emergency management in Shendong Coal Group, and analyzes the problems of emergency management system, mechanism and resource guarantee in large coal mining enterprises, and proposed the solution opinion and the measure, aims at provides more beneficial reference for the related profession safety management work optimization.

Key words: coal mining enterprise; intelligentization; high-risk attribute; emergency management; existing problems; solving measures

0 引言

煤炭工业的煤矿作为我国重要的能源行业之一,其安全生产直接关系到国家经济发展和社会稳定。然而,由于煤矿生产环境的特殊性和复杂性,突发事件时有发生,给煤矿企业和员工带来巨大损失。因此,建立完善的应急管理体系对于保障煤矿安全生产至关重要^[1-3]。本文结合大型煤矿企业的实际情况,深入探讨应急管理体系建设的理论框架和实践路径,以期提高煤矿企业的应急管理水平和应对突发事件的能力提供有益参考。

1 研究背景

1.1 大型煤矿企业面临危险

煤炭工业步入智能化发展的今天,自主智能割煤新技术在降低劳动强度、提升作业效率的同时实现了减员增效。五大灾害监测与分析预警体系的建立,结合人、机、环、管安全状态预控体系,一定程度解决了工作面安全管理时效性问题^[4-5]。然而,煤

炭工业的智能化发展尚未改变煤矿的高危属性,水、火、瓦斯、煤尘、顶板等事故依然制约着煤矿安全生产并威胁着作业人员生命健康安全。因此,大型煤矿企业有急可应的状况依然存在并将长期存在。

1.2 国家法律法规及政策要求

建国以来,党和国家高度重视应急管理工作,我国应急管理体系不断调整和完善,应急救援能力不断提高。2019年11月,习近平总书记强调,应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分,承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责,担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。还强调,加强应急管理体系和能力建设,既是一项紧迫任务,又是一项长期任务。

2007年七部委联合发表的《关于加强企业应急管理工作的意见》要求大型企业建立健全企业应急管理组织体系,针对本企业的风险隐患特点编制完善应急预案,建立企业安全生产的长效投入机制,增强高危行业企业安全保障和应急救援能力。要求涉

收稿日期:2024-05-10;责任编辑:常明然 DOI:10.13226/j.issn.1006-6772.24051007

作者简介:姚勇(1987—),男,辽宁锦州人,工程师。E-mail:silvershang@126.com

引用格式:姚勇.大型煤矿企业应急管理体系建设[J].洁净煤技术,2024,30(S1):747-750.

YAO Yong. Emergency management system construction of large coal mine enterprises[J]. Clean Coal Technology, 2024, 30(S1): 747-750.

及高危行业的中央企业都要建立起现代化、专业化、高技术水准的救援队伍。《安全生产法》规定:矿山等单位应当配备必要的应急救援器材、设备和物资。发生矿山事故,矿山企业必须立即组织抢救,防止事故扩大,减少人员伤亡和财产损失;除此之外,《煤矿安全规程》对煤矿企业应急管理制度、避险设施、应急预案及演练、应急救援队伍设备、应急救援装备与设施、救援指挥等提出了管理要求。

以上,国家从政策、法律法规上对应急管理提出了管理要求,但在企业执行层面有关规定和指导还不够具体。尤其针对大型煤矿企业,有关企业应急管理配套标准相对缺乏,以至于大型煤矿企业应急管理参差不齐,应急资源保障缺乏科学依据和论证^[6]。因此,开展大型煤矿企业应急管理体系研究对于规范应急管理、保障安全生产有重要意义。文章以神东煤炭集团公司为例,介绍大型煤矿企业应急管理经验和做法,分析存在的问题,探索解决方案和措施。

2 案例企业应急管理体系分析

2.1 应急管理体系构建原则

在构建应急管理体系时,遵循以下原则:第一,预防为主,防治结合。强调在煤矿生产过程中,预防安全事故的发生是首要任务,同时,也要做好事故发生后的应对工作。第二,统一领导,分级负责。确保在应急管理中,有统一的指挥机构,各级部门和个人根据其职责范围承担相应的责任。第三,快速反应,科学应对。要求在面对突发事件时,能够迅速做出反应,并采用科学的方法和技术手段进行应对。第四,依法规范,持续改进。确保应急管理活动在法律法规的框架内进行,并根据实际情况不断完善和改进应急管理体系。

2.2 应急管理体系的职能概述

构建的应急管理体系具备以下职能:① 预防与预警。通过定期安全检查、风险评估和预警机制,及时发现并消除潜在的安全隐患。② 应急响应。事故发生后,迅速启动应急预案,组织救援力量进行抢险救援,最大限度地减少事故损失。③ 恢复与重建。事故处理完毕后,及时组织恢复生产和重建工作,确保企业的正常运营。④ 总结与改进。对每次应急响应过程进行总结评估,发现问题并改进,不断提高应急管理水平。

2.3 应急管理体制建设

坚持“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的应急管理体制模式,企业和所

属矿处单位均分级成立了应急管理领导小组、设置应急管理办公室、明确应急值守机构,并明确相应的工作职责,落实应急管理主体责任^[7]。

2.4 应急管理机制建设

围绕事前预防与准备、事发监测与预警、事中救援与处置、事后恢复与重建的应急管理全过程内容,全面推行风险分级管控和事故隐患排查治理,建立应急资源协调保障、应急物资装备调拨使用、事故信息监测与预警、事故信息汇报与传递、应急响应分级、应急救援队伍协调联动、应急救援事后总结等机制,规范各阶段管理内容和管理流程。

2.5 应急管理制度建设

构建起以《企业应急管理办法》为纲领,以事故监测与预警、应急值守、应急信息报告和传递、重大险情停产撤人、应急投入及资源保障、应急预案、应急演练、应急救援队伍、应急物资、应急装备、安全避险设施、应急专家库、应急资料档案等管理制度为支撑的应急管理制度体系,以规范和指导企业及所属单位应急管理工作^[8]。

2.6 应急预案体系建设

企业及所属单位分级分类编制综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案,并注重预案的衔接性。应急演练方面每年组织制定两级演练计划,督促各矿井按计划开展以实战为主的综合应急演练并观摩考核,同时监督班组(车间)经常性开展现场处置方案演练。

2.7 应急保障能力建设

建立由专职应急救援队伍、兼职应急救援队伍、地面抢险突击队、应急医疗救援队伍构成的应急救援队伍模式。当前建有一支 259 人的专职矿山救护队,13 支 20 人的兼职矿山救护队、约 900 人的应急抢险突击队,在神东矿区及周边矿山救援中作出了突出贡献;应急物资装备管理方面采取企业集中储备和基层单位储备结合的两级储备模式。提出了定额储备、专业管理、保障急需、定期更新、专物专用的应急物资装备储备原则;矿井紧急避险设施管理采取“永久避难硐室+自救器过渡站”的布局模式;应急专家库管理建立了企业内、外部应急专家库,人员来自国内高校、科研院所及同行知名企业;应急管理素能提升方面,每年分级分类组织应急管理人员、班组长、专兼职救护队员、一般从业人员开展应急培训。

3 应急管理体系建设中面临的问题及解决措施

文章结合上文对案例煤炭企业应急管理体系建

设经验的阐述,分析大型煤炭企业在建设应急管理体系过程中面临的问题,并针对性提出对策。

3.1 应急管理体制不健全,管理相对分散

目前多数大型企业并未设置专职的应急管理办事机构或综合协调部门,而是将应急管理工作并入安全管理部门,应急管理人员也多为兼职,如中石油、国家能源集团、中国建筑工程总公司等。大型企业未设置专职应急管理部门虽然符合国家法律法规要求,但兼职管理部门或兼职管理人员往往存在业务不精通、资源了解掌握不全面、调度协调能力不足、组织号召力不强、工作推进滞后等问题。生产安全事故救援时,职责不清以及各部门各自为政的现象依然存在。

针对此,建议大型煤矿(或其他高危行业)企业进一步强化和落实应急管理主体责任,具备条件的应设置应急管理领导机构和专职工作机构,落实职责分工,捋顺工作关系,形成管理合力,全面有序推进应急管理工作开展,保障安全生产。

3.2 事故监测与预警机制不完善,技术不成熟

大型煤矿企业经过多年的努力,安全监测监控系统的建设对防治瓦斯事故和火灾事故发挥了关键性作用。然而对于煤尘、水灾、顶板及冲击地压等事故,目前监测手段和方法还比较有限,一些大型煤矿虽然采取矿压监测系统、水位水压监测系统、微震监测系统等方式,但监测的有效性、可靠性和全面性还有待商榷。对于监测或接报的事故信息,目前多采用人工分析研判的方式,预警的及时性、有效性和全面性还有待加强。

针对此,建议大型煤矿企业创新工作方法,丰富事故监测手段和方法,建立完善事故监测与预警系统。加大事故监测预警科技投入,加强产学研合作,强化科技攻关,推进煤矿事故精准监测、智能监测,确保预警高效便捷。

3.3 地企应急联动机制不顺畅,应急预案衔接性不强

具体体现在以下3方面:一是地方政府对行政区域内企业重点危险源、应急队伍、应急物资、道路交通等基本情况掌握不全面;二是地方政府与企业之间相互沟通主动性不强,联系不密切。三是企业应急预案要与地方政府应急预案衔接性不强。

针对此,建议大型煤矿企业主动加强与所在地人民政府、其他企业之间的沟通联络和资源共享,根据风险管控重点,针对性邀请地方政府开展联合应急演练或积极参加地方政府组织的应急演练,不断磨合机制,提高共同应对突发事件的能力和水平。

积极邀请地方政府对企业应急机构设置、制度建设、预案编制、队伍建设、物资储备等进行指导,并共享区域应急资源,充分发挥地企应对重大突发事件区域一体化联防功能。

3.4 应急物资装备缺乏针对性和长远性,科技水平不高

主要表现为应急物资装备储备种类、数量缺乏有效的国家或行业标准以供指导,工作具有粗放性和盲目性。另一方面,应急物资装备的更新调剂机制不健全。再者,应急物资装备的轻便性和科技水平还不高。

针对此,建议大型煤矿企业根据矿井灾害特点并结合所在区域实际情况定额定量储备,注重配套性和实用性,储备方式可为实物储备、市场储备或生产能力储备。要明确检测或调剂替换周期,建立应急物资与生产、生活物资调剂替换机制。加强与科研院所和装备研发厂家的沟通联系,并加快新技术、新工艺和新设备的应用,提升应急救援科技化、智能化水平。

3.5 应急救援队伍退出机制不健全

大型煤矿企业应急救援队伍无论是大、中队指挥员还是救护队员,都存在年龄偏大现象,究其原因企业超龄指战员退出调岗机制不顺畅。超龄救护指战员得不到妥善安置,将影响队伍健康发展。此外,受工资水平、职业发展等因素影响,救护队员思想波动大,荣誉感、归属感不强。

针对此,建议大型煤矿企业积极探索建立救护队员超龄调岗机制,积极开展指战员二次就业培训教育。另外,国家、社会、企业要关心矿山应急救援队伍建设,在救护队员工作、生活上给予一定优先优待,切实提高应急救援队伍的职业荣誉感和归属感。

3.6 信息化水平不高,应急预案不完善

目前,大型煤炭企业的应急管理体系建设中存在信息化水平不高问题。这导致在应对突发事件时,信息传递不畅、响应速度慢,影响应急处理效率。同时,应急预案的不完善的问题明显,缺乏针对性和可操作性,使得应急响应工作难以有效开展。

针对这一情况,大型煤炭企业采取如下措施应对问题:第一,加强信息化基础设施建设,提高网络通信的稳定性和速度,确保在紧急情况下能够迅速传递信息。第二,引进先进的应急管理信息系统,实现应急资源的数字化管理,提高应急响应的效率和准确性。第三,加强员工的信息化培训,提高在紧急情况下的信息处理能力。第四,对现有应急预案进

行全面梳理和评估,找出存在的问题和不足。并且结合公司实际情况和可能面临的突发事件类型,制定更具针对性和可操作性的应急预案。第五,定期组织应急演练,检验预案的实用性和有效性,及时发现并改进预案中存在的问题。通过以上措施的实施,大型煤炭企业可以逐步提升应急管理体系的信息化水平,提高应对突发事件的能力。

4 结 论

企业应急管理关系安全生产和社会安定,大型煤矿企业一旦发生事故灾难无论经济效益还是社会效益都将遭受极大损失。为确保企业安全发展,最大程度保障人民群众生命财产安全,大型煤矿企业要加快应急管理体制改革,要不断健全并磨合应急管理机制,要完善应急管理制度,要强化应急队伍、物资、装备、技术、医疗、避险设施、交通等应急资源保障,提升整体应急管理水平。国家、社会及行业要加快相关法律法规及标准的研究出台,并对大型煤

矿企业应急管理给予必要支持和指导,让企业在保障自身安全生产的同时能更好地履行社会救援责任。

参考文献:

- [1] 王国法,范京道,徐亚军,等.煤矿智能化开采关键技术创新进展与展望[J].工矿自动化,2018(2):8.
- [2] 闪淳昌,周玲,钟开斌.对我国应急管理机制建设的总体思考[J].国家行政学院报,2011(1):10-14,23.
- [3] 陈群祥.对我国应急管理体系建设的回顾与思考[J].长春工业大学学报(社会科学版),2008(3):5.
- [4] 朱华桂,曾向东.监测预警体系建设与突发事件应急管理——以江苏为例[J].江苏社会科学,2007(3):231-236.
- [5] 陈安,李铭禄,陈宁.现代应急管理的若干理论与实践新思路[J].科技与社会,2008(6):531-537.
- [6] 杨立兵,程运材,杨海洋,等.企业应急管理脆弱性分析[J].中国安全科学学报,2008(4):76-81,1.
- [7] 李湖生.应急管理阶段理论新模型研究[J].中国安全生产科学技术,2010(5):18-22.
- [8] 闪淳昌.应急管理的发展态势与思考[J].安全,2015(1):1-2.